

杭州市发改委张永平

--2 亿创业投资引导基金开个头

访谈题记：



中国的私募股权投资市场热度急升，但针对早期的项目投资却由于市场风险大、投资周期长，而不被看好。浙江民间资本活跃，却大部分集中在后期股权投资上。政府在创业投资（风险投资）市场上又将起到怎样的引导作用？

杭州市用国有资金开头建立了 2 亿人民币创业投资引导基金，希望可以吸引更多的民间资本进入创业投资市场。为更深入了解基金情况，《孟杨投资访谈》TIC 应读者要求采访了杭州市发改委财政金融处张永平处长，为大家解读创业投资政府行为！

孟杨：很高兴杭州市发展与改革委员会财政金融处张永平处长接受《孟杨投资访谈》的采访，杭州市政府为创业创新提供很多支持，俗称杭州是创业者的天堂，政府在这个方面都做了哪方面的努力？

张永平：杭州市整个社会的投资理念深入人心，包括民间投资者。不仅在股票市场、房地产市场上，在创业投资上也是情有独钟。从政府角度来说，鼓励创业、鼓励创业投资都是政府分内的事情。杭州是整个浙江省的经济文化中心，很多创业者都很喜欢到杭州来创业。一方面表现在民间资本很丰富，另一方面，民间资本从事创业投资的细胞很活跃。再加上，从村一级的政府到省一级的政府都崇尚创业投资，鼓励创业。不管是小的创业企业，还是比较大的成熟的企业，政府都一如既往的支持。所以创业者的天堂一说，从政府的角度来说，有一种责任心在里面，从民间来说，杭州有创业的细胞。

整个社会对创业者的失败是一种宽容的心态，包括我们市政府的主要领导也有一句名言：政府要宽容失败。特别针对国有资产的创业投资行为，国有资产从事创业投资不能等同于普通的国有资产保值增值。但是宽容失败不等与纵容失败。

孟杨：杭州创业投资的发展与政府的积极引导分不开。近期杭州市发改委成立了创业投

资引导基金，具体的背景是什么？

张永平：其实，国家发改委等十个部委制定创业投资管理办法是在 05 年 11 月，通过这几年的宣传，加上蔡奇市长到了杭州以后，对创业投资及创业企业、大学生创业都非常重视。所以在讨论杭州市创业投资引导基金的管理办法的时候，就有一句话：政府拿出一小部分国有资产来撬动民间资本以倍数的体现形式吸引民间资本入创业投资领域。

社会资本与政府资金的联动形式有跟进投资与阶段参股两种形式。具体的比例为：

跟进投资类型：社会资本 70%，杭州市政府配合拿出 30%。这 30%是由杭州市财政和企业所在城区按照 1：1 匹配。成立独立基金，为合作的创业投资公司投资的目标企业进行跟进投资。

阶段参股类型：社会资本 75%。杭州市财政是 25%的比例。进行合作投资公司的目标企业进行阶段参股投资。

也就是说政府拿出相应比例的国有资金来吸引民间资本参与创业投资。社会投资者亏得起，那么我政府也就愿意担这个风险。

孟杨：目前的创业投资引导基金的规模是 2 个亿？

张永平：这 2 个亿不能简单说是创业投资引导基金的规模，这是 08 年安排的资金，不等于最终的结果。如果创业投资的项目很多，这个基金的额度可以很快长上去。最近有 7 个创业投资公司想要和杭州创业投资引导基金进行合作，最终我们选择了 5 家，其中有两家是具有外资背景的，另外的三家是国内比较顶尖的创业投资企业，具体我们将在近期公告。明后年如果这个基金运作的好，政府还将增加创业投资引导基金的投入力度。

孟杨：目前创业投资引导基金的具体管理办法是什么？

张永平：目前的管理办法是杭州市财政出 2 亿资金，通过国有杭州市高科技投资有限公司，委托包括其在内的三家国有全资的子公司专门运作创业投资引导基金。

这 2 亿基金的分配规则是这样的：1 个亿是用于阶段参股投资类型。阶段参股合作对创业投资公司的要求是有三年以上的创业投资的经历，公司的注册资本金不低于 1 亿人民币，首期不低于 5000 万人民币，这是阶段参股创业投资企业合作伙伴的一个门槛。具体的合作

形式是：杭州市高科技投资有限公司和外资或内资的创业投资企业成立新的创业投资基金公司，这个基金的投资比例为政府投资 25%、合作投资公司配比投入 75%。投资以杭州市为主的创业企业。主要注重的方向是初创期的创业公司。

第二种形式是跟进投资类型。规模也是 1 个亿，各 5000 万，委托两家国有全资的子公司来进行基金的运作和相应的投资管理。一家是杭州泰邦创业投资有限公司，另外一家是杭州通汇创业投资有限公司，这两家公司都是因为创业投资引导基金而成立的国有控股的新公司，首期的注册资本都是 3000 万。

跟进投资的创业投资公司合作伙伴要求相对较低，注册资本在 3000 万以上，首期不低于 1000 万，具体还有一些细节的条件要求，具体可以查询<http://www.hzdpc.gov.cn/>，点击杭州市创业投资企业备案申请一栏。



图为杭州市发改委财政金融处 张永平处长

孟杨：以上这两种投资合作形式，都是重点扶持初创期创业企业？

张永平：是的，管理办法有相关的规定主要扶持早期创业项目，主要的投资方向集中在杭州市市域范围内的电子信息、生物医药、新能源新材料、环保节能以及知识性服务业和高效农业。基本上都是符合杭州市高新技术产业规划方向的企业类型。针对成熟企业政府也有相应的支持，但是不再创业投资引导金扶持的范围内。我们还是想通过政府设立引导基金的方式，来引导民间资本进入创业投资市场，来扶植创业初期的企业。

孟杨：如果是一个创业项目，而且符合政府引导的高科技方向，怎么申请这个基金？

张永平：创业投资公司合作伙伴和创业者都可以直接申请，，可以通过我们的官方网站，按照对应的流程申请，也可以和我们这三家公司取得联系。泰邦和通汇是在杭州市的中财大厦。

孟杨：从政府的官方数据来看，这样的准合作伙伴有多少？

张永平：据初步统计，杭州市获得杭州市、浙江省、包括国家各部委政府资金扶持的科技型企业就有 1000 多家，没有获得国家政策资金扶持的企业就更多了。另外杭州市投资相关类型的公司就有 639 家，大部分从事于实业投资，少部分是投资管理公司，属于创业投资或者风险投资类型的公司有 35 家左右。已经在杭州市发改委备案的创业投资企业有 13 家（截止 08 年 5 月底）。备案就意味着能够享受到国家政策的扶持。具体扶持有三大类：

一类是税收方面，满两年以上的创业投资公司，相应可以抵免企业所得税。

二类是可以享受政府提出的扶持基金，这类属于基金类的直接扶持。

三类政策还没有实施，估计快要实施了，就是创业投资企业的投资对象有优先上市权，特别是针对创业板的上市，目的是为了更好的解决创业投资的退出机制问题。同时市政府相关部门也正在研究，对创业投资公司的专项补偿机制。因为做早期投资的创业投资公司在退出机制还没有完全建立起来之前，风险比较大，投资周期也很长。政府愿意拿出一部分资金来建立这个补偿机制，基本上是参考上海的模式并结合杭州本地的实际情况。目前还在研究当中。

孟杨：杭州市的科技型企业相对其他城市来说有没有什么特色？

张永平：杭州市的科技型企业的特色比较明显。一方面，应用类软件业发达。如果在细分，主要集中在财务类、经济类、包括证券类这三大类软件产业。有特色，也比较知名。可能也和浙商的务实的精神有关系，软件也都是应用型居多。另外杭州的微电子领域比较发达。还有就是视频类高科技企业比较有特色，比如大力科技就比较典型，另外还有一家在上上市公司培育库里的叫龙山软件科技。其他值得一提的是我们的生物科技方面和商业模式创新方面都做的不错。类似阿里巴巴比较有颠覆性的企业。

孟杨：除了政府的 2 亿创业投资引导基金，最近还会有哪些好消息可以向《孟杨投资访谈》TIC 的读者和听众公布？

张永平：有很多工作都在筹备当中，具体动作就是：

我们正在筹备杭州市创业投资协会，不仅面向杭州市创业投资公司，也面向创业企业，以及其他地方的创业投资公司，包括科研院所都是杭州市创业投资协会的会员对象。通过这个协会规范我们的创业投资行为，达到信息互通互助，把我们的体会和要求通过协会集中的模式向政府传导，政府的建议和措施也通过协会下达。

第二件事情我们已经筹备了一个月，政府要把杭州市所有的投资公司集中办公，大约有 30 家公司左右。政府专门寻找一个地方，对创业投资公司免租金的方式来吸引他们集中办公。为了搞好服务，相关的吃住行休闲一并配套，交通尽量给予方便，酒店，大小会议室，中介机构，律师，银行都要在这里设点。创业者找投资也有这么个一站式服务集合点。前一段时间一直在寻找场所，找了好几个地方都不太合适，发展空间受的限制太大。目前比较合宜的地方是在滨江的创新大厦。另外，杭州市科技局、发改委也正在编制创业投资企业项目推荐名单，对优秀企业实行目录式的统一推荐。

孟杨：浙江的民间资本一直都很活跃，但大部分主要集中在针对后期项目或者实业的投资，你们对此有没有什么样的引导动作？

张永平：市里面正在研究产业投资基金的制定办法，产业基金相对严格，需报国家发改委审批。我们在努力希望能搞一个小规模的产业投资基金，大约 50 亿以下。目的主要是通过产业投资基金，更快更好的用市场化的运作手段，推动产业的发展，使得杭州市十一五期间经济发展模式、经济结构得到调整，产业可以更好的升值。产业投资基金和创业投资基金

在国际上是一个概念，都称为私募股权投资基金。结合我们国家的实际情况，国家发改委在1995 年左右就把国外的私募股权投资基金的模式分成两块：一个是针对初期的，一个是针对后期的。前期的需要政府主导，后期的政府引导也就可以了。我们政府部门无非就是做好服务，由市场来评分！

孟杨：希望杭州可以为中国的私募股权投资市场政府行为开个好头，更好的为创新创业创造条件。感谢张永平处长接受 TIC 的采访！

备注：《孟杨投资访谈》TIC 由中国民间资本网出品，转载请勿删改并注明出处。

本次访谈特别鸣谢 **红鼎创投**

联系电话：0571-28938600

联系邮箱：mengyang1497@163.com

本访谈随文稿同步发行有声稿，每月两期，每期 30 分钟。

下期人物：浙商银行 盛争朝

《孟杨投资访谈》Taka Investment Consultant /TIC

《孟杨投资访谈》TIC 是一档轻松投资访谈栏目。以人为本，以投资为纲，独立成体。注重投资实体投资个性和特点，项目经营管理经验挖掘。

TIC 宗旨：切实解决中小企业融资难！合作发行单位：中国民间资本网、第一财经、中国商业电讯、《民间资本家》电子期刊、互联网实验室、浙江交通频率、《浙商》杂志、娱乐基地、投资联盟等。

创业顾问、投资参考！**TIC**